



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

Bogotá D.C., 20 de julio de  
2020

Senador  
**ARTURO CHAR CHALJUB**  
Presidente  
Senado de la República

Asunto: Radicación Proyecto de Ley: **“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA CONTRATACIÓN DE PERSONAS Y APORTES A LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS PLATAFORMAS DIGITALES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Honorable Presidente:

De conformidad con lo establecido en la Ley 5 de 1992, se presenta a consideración del Honorable Senado de la República de Colombia el siguiente Proyecto de Ley:

**“POR MEDIO DE LA CUAL SE REGULA LA CONTRATACIÓN DE PERSONAS Y APORTES A LA SEGURIDAD SOCIAL EN LAS PLATAFORMAS DIGITALES Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”**

Atentamente,



**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

## 1. TEXTO PROPUESTO PARA PROYECTO DE LEY \_\_\_\_\_ DE 2020

**“Por medio de la cual se regula la contratación de personas y aportes a la seguridad social en las plataformas digitales y se dictan otras disposiciones.”**

El Congreso de Colombia

DECRETA:

**Artículo 1. Objeto.** La presente ley tiene por objeto regular la contratación entre las Empresas de Intermediación Digital, plataformas y los contratistas colaboradores para la prestación de los servicios ofrecidos por las plataformas.

**Artículo 2. Definiciones.** Para efectos de la presente ley, sin perjuicio de otras definiciones técnicas, entiéndase las siguientes:

**Empresas de Intermediación Digital que prestan servicios a través de plataformas digitales.** Serán Empresas de Intermediación Digital (EID) todas las personas jurídicas legalmente constituidas cuyo objeto social sea realizado por conducto de plataformas y a través de personas naturales.

**Plataforma:** Es la aplicación digital que intermedia entre un usuario o consumidor o cliente final y un proveedor de bienes o servicios.

**Contratista Colaborador:** Persona natural que presta sus servicios de manera autónoma, personal, directa, por cuenta propia y con recursos materiales o intangibles propios, a través de una o varias plataformas y ejecuta el servicio o bien ofrecido por ésta para un consumidor final o cliente, pudiendo ser éste último persona natural o jurídica.

**Artículo 3. Naturaleza del Contrato.** El contrato que celebre la plataforma digital con los proveedores de servicios o bienes ofrecidos para ser comercializados se regirá por las normas comerciales. El contrato que celebre la plataforma digital con



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

el contratista colaborador será de naturaleza civil y deberá constar en un documento físico o digital.

**Artículo 4. Formalidades del Contrato Civil.** El documento que se suscriba para la contratación civil de que trata el artículo anterior, deberá contener como mínimo: el objeto del contrato, las partes, los honorarios en su cuantía, forma de pago y periodicidad; derechos y obligaciones de la plataforma y del contratista colaborador; termino de duración, formas y causales de terminación; posibilidad de ceder o no el contrato, sanciones por incumplimiento; obligaciones y derechos de ambas partes, calificaciones e incentivos por el buen servicio y demás que reglamente el Gobierno Nacional.

**Parágrafo.** En caso de que el contratista colaborador sea objeto de calificaciones por parte de la Empresa de Intermediación Digital, plataformas, usuarios o clientes finales, éstas pertenecerán al contratista colaborador y será obligación de la Empresa de Intermediación Digital entregar y certificar dichas calificaciones.

**Artículo 5. Roles de las Empresas de Intermediación Digital.** Estas Empresas se ceñirán por las siguientes actuaciones, sin perjuicio de otras que no estén contempladas en la presente ley: i) no podrá asignar de forma obligatoria un cliente al Contratista colaborador, quien podrá decidir si acepta o niega proveer un servicio a un determinado cliente o usuario; la Empresa de Intermediación Digital no podrá limitar el acceso a la oferta a los contratistas colaboradores con base en el número de servicios realizados, mediante el uso de algoritmos, imposiciones de reglamentos o cualquier otra medida; ii) no podrá ejercer control sobre la forma como un contratista colaborador realiza la prestación del servicio, sin perjuicio de los estándares mínimos de calidad del servicio establecidos previamente por las Empresas de Intermediación Digital y; iii) podrá establecer requisitos mínimos para vincular a los contratistas colaboradores elegibles para utilizar su aplicación.

**Artículo 6. Aportes a la Seguridad Social.** Para efectos de la validez del contrato se exigirá que el colaborador contratista esté afiliado al Sistema General de



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

Pensiones, Sistema General de Seguridad Social en Salud y al Sistema de Riesgos Laborales.

La base de cotización para los aportes del contratista colaborador al Sistema de Seguridad Social Integral referido en el inciso anterior, será el 40% del total de los ingresos pagados por la plataforma o Empresa de Intermediación Digital al contratista colaborador. La plataforma aportará el 50% de la cotización total y el contratista colaborador pagará el 50% restante. Los aportes al Sistema de Riesgos Laborales serán asumidos en su totalidad por la plataforma.

**Parágrafo.** El Gobierno Nacional reglamentará la distribución de aportes de cada una de las plataformas en caso de que el contratista colaborador preste sus servicios a varias plataformas.

**Artículo 7. Vinculación de contratistas colaboradores a través de los Beneficios Económicos Periódicos –BEPS–.** Los contratistas colaboradores que tengan ingresos inferiores a un salario mínimo mensual vigente, podrán ser vinculados al sistema de seguridad social en pensiones a través de los Beneficios Económicos Periódicos –BEPS–, en cuyo caso, la empresa de intermediación digital quedará a cargo del aporte mínimo mensual, definido por la junta directiva de la administradora de BEPS para cada anualidad.

**Artículo 8. Solidaridad.** El incumplimiento de las formalidades y requisitos exigidos en esta ley respecto de las cotizaciones y aportes al Sistema De Seguridad Social Integral, generará solidaridad de la Plataforma frente al contratista colaborador ante un eventual siniestro o afectación de la salud con ocasión de la prestación del servicio.

**Artículo 9. Fiscalización.** La Unidad De Gestión Pensional Y Parafiscales UGPP será la entidad encargada de fiscalizar los aportes al Sistema de Seguridad Social de que trata esta ley en favor del Contratista Colaborador.

**Artículo 10. Agremiaciones de los contratistas colaboradores y Empresas de Intermediación Digital.** Los contratistas colaboradores y las Empresas de Intermediación Digital podrán organizarse en Asociaciones o Gremios con

*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

personería jurídica registrada ante el Ministerio del Trabajo. El Ministerio del Trabajo reglamentará las condiciones de registro y constitución de dichas Asociaciones o Gremios.

**Artículo 12. Condiciones para la Organización.** Las Empresas de Intermediación Digital estarán en la obligación de facilitar las condiciones para que sus contratistas colaboradores puedan organizarse en los términos del artículo anterior. De esta manera, las Empresas de Intermediación Digital deberán suministrar información de contacto de los demás contratistas colaboradores cuando las respectivas agremiaciones o asociaciones así lo requieran. En ningún caso, las Empresas de Intermediación Digital podrán desconectar de sus plataformas a los contratistas colaboradores, por razón de desacuerdos o conflictos que sean resultado de la relación entre las Empresas de Intermediación Digital y las asociaciones o gremios.

**Artículo 13. Legalización.** La plataforma deberá cumplir con las normas vigentes que regulen el sector en el cual prestan sus servicios.

**Artículo 14. Vigencia.** La presente ley comenzará a regir a partir de la fecha de su promulgación y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.

Atentamente,



**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**NADIA BLEL SCAFF** \*  
Senadora de la República  
Partido Conservador



**RODRIGO LARA BONILLA**  
Senador de la República  
Partido Cambio Radical



**FABIÁN GERARDO CASTILLO**  
Senador de la República  
Partido Cambio Radical

Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**MIGUEL ANGEL BARRETO**  
Senador de la República  
Partido Conservador



**HONORIO MIGUEL HENRÍQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VELASCO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



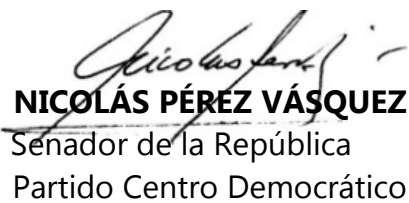
**RUBY HELENA CHAGÜI SPATH**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**PAOLA ANDREA HOLGUÍN**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**NICOLÁS PÉREZ VÁSQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**AMANDA ROCÍO GONZÁLEZ**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**MARÍA DEL ROSARIO GUERRA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**MARIA FERNANDA CABAL**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



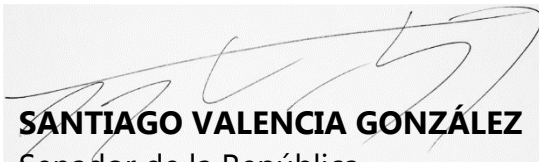
**CARLOS MANUEL MEISEL**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CIRO ALEJANDRO RAMÍREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ ÓBDULIO GAVIRIA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**SANTIAGO VALENCIA GONZÁLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



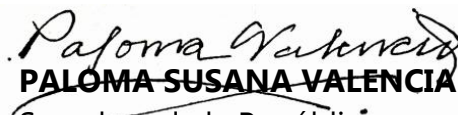
**JOHN HAROLD SUAREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CARLOS FELIPE MEJÍA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ALEJANDRO CORRALES**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**PALOMA SUSANA VALENCIA**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**YÉNICA ACOSTA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

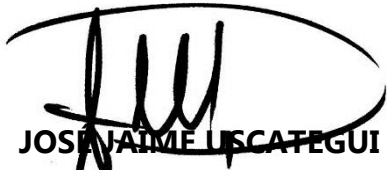


**JUAN MANUEL DAZA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**OSCAR DARIO PEREZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ JAIME USATEGUI**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ESTEBAN QUINTERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN FERNANDO ESPINAL**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MARGARITA RESTREPO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOHN JAIRO BERRIO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HÉCTOR ÁNGEL ORTIZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**CESAR EUGENIO MARTÍNEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**LUIS FERNANDO GÓMEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JHON JAIRO BERMUDEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**JAIRO CRISTANCHO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ VICENTE CARREÑO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN DAVID VÉLEZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**EDWARD DAVID RODRÍGUEZ**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



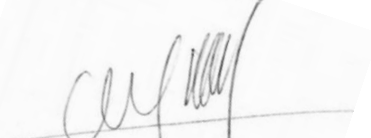
**RUBÉN DARIÓ MOLANO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HERNÁN GARZÓN**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MILTON HUGO ANGULO**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ÁLVARO HERNÁN PRADA**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**GUSTAVO LONDOÑO**


Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JENNIFER KRISTIN ARIAS**

Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
*Senador de la República*



**JUAN PABLO CELIS**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RICARDO FERRO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VALLEJO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**OSCAR VILLAMIZAR**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República

## 2. EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

El presente proyecto de ley pretende regular la contratación entre las Empresas de Intermediación Digital, plataformas y los contratistas colaboradores para la prestación de los servicios ofrecidos por éstas.

En la actualidad más de 200.000 personas prestan servicios a través de plataformas digitales, sin que su forma de contratación, afiliación, cotización y aportes al Sistema General de Seguridad Social esté claramente definido ni regulado en la ley. Dicha situación además de generar informalidad, sitúa en una posición de desventaja frente a otras personas vinculadas mediante contrato de trabajo, contrato de prestación de servicios u otros, a los prestadores de servicios a través de plataformas.

El Código Sustantivo del Trabajo en el artículo 23 establece que son tres los elementos determinantes para predicar que una relación contractual es de índole laboral, estos son: La prestación personal del servicio, remuneración y la subordinación. Esta última no hace presencia en el común de las relaciones contractuales que desarrollan los prestadores del servicio a través de plataformas y las entidades de intermediación digital, de allí que no se puede configurar como una relación laboral desde el punto de vista jurídico, es por ello que la regulación que trae el Código Sustantivo del Trabajo no es aplicable a este tipo de relaciones o de prestación de servicios. No por ello se debe entender ni autorizar el desconocimiento de los derechos mínimos que deben rodear al prestador de éste servicio, que en el texto propuesto se ha denominado colaborador contratista, precisamente para diferenciar esta *sui generis* relación, que si bien aparentemente pareciera ser laboral, dista en la práctica por la ausencia de los elementos constitutivos de la relación de tal índole, sin que esta sea la justificación para desconocer los derechos a la Seguridad Social que por mandato del Artículo 48 de la Constitución Política de Colombia se le deben reconocer y garantizar a todas las personas, entre ellos a los colaboradores contratistas que han encontrado en la



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

prestación de servicios a través de plataformas, una fuente de ingresos, únicos en algunas situaciones y adicionales en otros casos.

La economía colaborativa surge como consecuencia directa del apoyo y fomento al emprendimiento, en ejercicio y disfrute del derecho a la libertad de empresa. Por esto las Empresas de Intermediación Digital han implementado un modelo de negocio que permite conectar a diferentes personas: un proveedor de servicios, tangible o intangible con un consumidor o cliente final, quien a través de un colaborador de la plataforma, logra acceder a ese servicio. De esta manera se está beneficiando el cliente o consumidor final, el proveedor del servicio, el colaborador y por supuesto la plataforma o la empresa, persona natural o jurídica encargada de esa intermediación.

El hecho de que este tipo de situaciones no estén aún reguladas plenamente en la ley, deja abierta la posibilidad de que se presenten eventualmente abusos del derecho y desconocimiento de las garantías mínimas de contratación, prestación del servicio, afiliación, aportes y cotizaciones al Sistema General de Seguridad Social que afectan al colaborador contratista y que pretende evitar, prevenir y sancionar esta iniciativa legislativa. Todo esto sin afectar el modelo de negocio, de manera que se permita la verdadera dupla empresario-trabajador, en este caso colaborador, por la que debe abogar el legislador para lograr mejores condiciones en la prestación de servicios, reducción de la informalidad y como consecuencia de ello el desempleo. Ratificando la promoción, impulso y fortalecimiento de los emprendimientos y de las ideas innovadoras que deben propiciar beneficios sociales para sus colaboradores.

Así las cosas, lo que se pretende con ésta iniciativa legislativa es rodear de garantías sociales, protección de derechos fundamentales como la Seguridad Social y

*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

dignificar la prestación de servicios que realizan a diario más de 200.000 personas en la actualidad, a través de plataformas digitales.

Atentamente,



**ÁLVARO URIBE VÉLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**NADIA BLEL SCAFF** \*  
Senadora de la República  
Partido Conservador



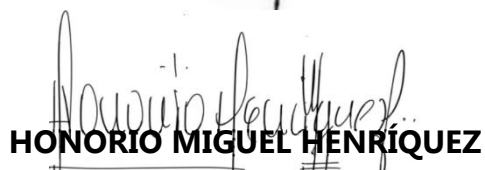
**RODRIGO LARA BONILLA**  
Senador de la República  
Partido Cambio Radical



**FABIÁN GERARDO CASTILLO**  
Senador de la República  
Partido Cambio Radical



**MIGUEL ÁNGEL BARRETO**  
Senador de la República  
Partido Conservador



**HONORIO MIGUEL HENRÍQUEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**GABRIEL JAIME VELASCO**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**RUBY HELENA CHAGÜI SPATH**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



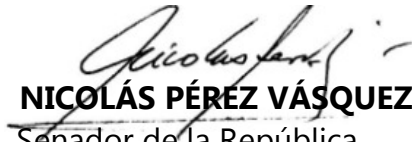
**FERNANDO NICOLÁS ARAUJO**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



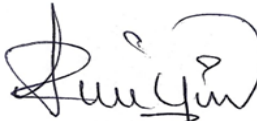
**PAOLA ANDREA HOLGUÍN**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**NICOLÁS PÉREZ VÁSQUEZ**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**AMANDA ROCÍO GONZÁLEZ**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**MARÍA DEL ROSARIO GUERRA**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**MARÍA FERNANDA CABAL**

Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**CARLOS MANUEL MEISEL**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CIRO ALEJANDRO RAMÍREZ**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ ÓBDULIO GAVIRIA**

Senador de la República  
Partido Centro Democrático

Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República




**SANTIAGO VALENCIA GONZÁLEZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**JOHN HAROLD SUÁREZ**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**CARLOS FELIPE MEJÍA**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático



**ALEJANDRO CORRALES**  
Senador de la República  
Partido Centro Democrático

**PALOMA SUSANA VALENCIA**  
Senadora de la República  
Partido Centro Democrático



**YÉNICA ACOSTA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático




**JUAN MANUEL DAZA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**OSCAR DARIO PEREZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ JAIME USCATEGUI**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ESTEBAN QUINTERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático


Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**JUAN FERNANDO ESPINAL**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MARGARITA RESTREPO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**ENRIQUE CABRALES BAQUERO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOHN JAIRO BERRIO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HÉCTOR ÁNGEL ORTIZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**CESAR EUGENIO MARTÍNEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**LUIS FERNANDO GÓMEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JHON JAIRO BERMUDEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



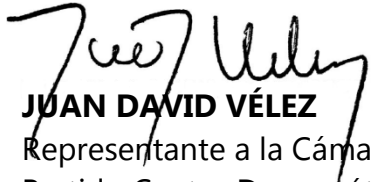
**JAIRO CRISTANCHO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JOSÉ VICENTE CARREÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



Álvaro Uribe Vélez  
Senador de la República



**JUAN DAVID VÉLEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



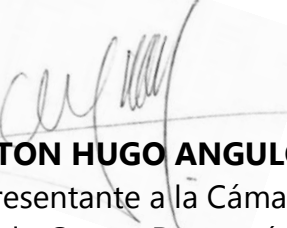
**EDWARD DAVID RODRÍGUEZ**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RUBÉN DARIÓ MOLANO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**HERNÁN GARZÓN**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**MILTON HUGO ANGULO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



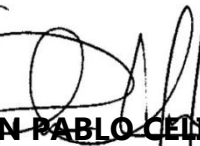
**ÁLVARO HERNÁN PRADA**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**GUSTAVO LONDOÑO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JENNIFER KRISTIN ARIAS**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**JUAN PABLO CELIS**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



**RICARDO FERRO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático



*Álvaro Uribe Vélez*  
*Senador de la República*

**GABRIEL JAIME VALLEJO**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático

**OSCAR VILLAMIZAR**  
Representante a la Cámara  
Partido Centro Democrático